

**UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES**

**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES**

**CARRERA DE CIENCIA POLITICA**

**SEMINARIO**

**"TRANSICION, CRISIS Y REFORMA. LOS NUEVOS  
ESCENARIOS EN AMERICA LATINA"**

**PROFESOR TITULAR: DIEGO MARTIN RAUS**

**ASISTENTES DE CATEDRA:**

**SANDRA CHOROSZCZUCHA  
AUGUSTO ABDULHADI  
CAROLINA FERNANDES ROJO**

## FUNDAMENTOS

Tomando como punto de partida la idea gramsciana del concepto de crisis como un punto de inflexión histórico entre la disolución de un orden viejo y la lenta pero progresiva constitución de un nuevo orden social y político, se puede considerar a la década de los ´80 en América Latina como ese proceso de crisis que implicará la desarticulación del viejo orden -la matriz estadocéntrica, en la formulación de Cavarozzi- y la emergencia de un orden fuertemente legitimado en los principios del liberalismo económico y político.

Este nuevo modelo social se desplegó dinámicamente en la medida que fue generando amplios consensos sociales y políticos, al punto de permitir la constitución de nuevas coordenadas que habrían de institucionalizar otro marco de reproducción económica, nuevos actores y acuerdos sociales, y otros principios de legitimidad política. La construcción de un nuevo modelo social desde una nueva hegemonía política debilitó discursivamente toda alternativa al mismo estatuida desde teorías y pensamientos considerados obsoletos o fuera de la historia. En los ´90 América Latina se incorporaba, desde ese discurso dominante y mediante un dinámico y agresivo proceso de reformas políticas, a un primer mundo que asomaba ya hegemónico e incontestado. La única alternativa a ese mundo consistía en quedar -tal cual otras regiones del planeta-, fuera de esa historia definitiva que era "el fin de la historia".

No llevó mas de diez años el demostrar claramente que el nuevo paradigma traía mas problemas que los que había venido a superar. Estancamiento económico con distribución regresiva de la riqueza y alto endeudamiento externo; desestructuración social enmarcada en el desempleo mas alto de la historia moderna de Latinoamérica, empobrecimiento de sectores no pobres, exclusión y marginalidad de carácter social y política; nuevas identidades sociales y modalidades de articulación y expresión del conflicto social; absoluta impotencia política para canalizar esa situación social y de ahí crisis de representación y emergencia de nuevas formas y discursos políticos. Como corolario, a solo veinte años que la región atravesara por las dictaduras militares mas cruentas de su historia, nuevamente aparece en el imaginario social y político cuestionamientos a la naturaleza de este tipo de regímenes democráticos. De acá en mas todo queda abierto al debate, pues de lo que se trata es de analizar en profundidad la lógica y modalidad con que fueron instrumentadas las políticas de reformas en los ´90, sus consecuencias estructurales y recién ahí elaborar comprensivamente los diagnósticos de crisis de ese paradigma así como sus propuestas de superación. Propio de la dinámica y naturaleza del mundo social, las crisis son períodos traumáticos pero también oportunidades que las sociedades procesan en el inevitable destino de seguir reproduciéndose y protagonizando su historia.

América Latina está transitando, prácticamente desde principios del nuevo siglo, una etapa política caracterizada por la progresiva instalación de gobiernos de nuevo cuño en varios países. La denominación "nuevo" no refiere

a un simple cambio electoral sino a un nuevo denominador común político en la región caracterizado por una relativamente alta oposición al consenso político reformista de los '90, la adscripción a ideas y programas políticos tendientes a recomponer algunos de los más agudos efectos sociales, políticos e institucionales generados por aquellas políticas, y un giro ideológico más heterogéneo e impreciso que el que aparece en los medios de comunicación. Quizás la evidencia más sólida es la constatación de un cambio de políticas en América Latina que intentan desandar las fracturas e incertezas generadas en la corta pero profunda hegemonía neoliberal de los '90.

En apenas un lustro, la geografía política del continente se ha ido transformado y han quedado en minoría los gobiernos de orientación conservadora. Al temprano ascenso de Hugo Chávez en Venezuela en 1999 se fueron agregando Lula da Silva en Brasil y Néstor Kirchner en Argentina en 2003, Tabaré Vázquez en Uruguay en 2005, y más recientemente, Evo Morales en Bolivia, Alan García en Perú, Daniel Ortega en Nicaragua y Rafael Correa en Ecuador. El selecto grupo que marcó el giro a la izquierda del continente se completó con Ricardo Lagos y Michelle Bachelet, presidentes de Chile a partir de 2000 y 2006 respectivamente.

Este nuevo escenario plantea –al menos- cuatro dilemas:

-En primer lugar, ¿se puede hablar de una ola homogénea de nuevos gobiernos latinoamericanos?; ¿en que sentido se trata de gobiernos de izquierda?

-En segundo lugar, ¿en qué medida significarán un cambio en los modos de hacer política en el continente?; ¿cuáles son las alternativas?; ¿un modelo de democracia formal y minimalista o un modelo de democracia social y participativa?

-En tercer lugar, ¿hasta qué punto estos gobiernos darán una respuesta eficiente a la crisis social de la etapa post reformas de mercado?; ¿el objetivo es la reducción de la pobreza y la reducción de la desigualdad social?; cuál es la relación entre los nuevos actores sociales y los gobiernos y/o la política?

-En cuarto lugar, ¿cuáles son las ideas con las que se va a gobernar de aquí en más gran parte de América Latina?, ¿la izquierda será un partido del cambio o un partido del orden?, ¿más Mercado o más Estado?.

# OBJETIVOS

## **OBJETIVO GENERAL**

- Analizar la evolución de las dimensiones económicas, sociales y políticas en América Latina desde la perspectiva de las políticas de reformas que se desplegaron luego de la crisis de los '80, y evaluar la problemática actual emergente de esas políticas. Construcción de un marco interpretativo de la realidad latinoamericana articulando las tres dimensiones.

## **OBJETIVOS ESPECIFICOS**

- Entender la naturaleza de la crisis política y económica latinoamericana de fines de los '80
- Interpretar el diagnóstico dominante de la crisis
- Evaluar la formulación de las políticas de reforma en términos del diagnóstico de crisis dominante
- Analizar la implementación de las políticas de reformas
- Analizar las consecuencias sociales, políticas y económicas de las políticas de reforma en sí mismas, y en el contexto de los cambios políticos y económicos del contexto externo
- Interpretar los discursos prevaecientes en relación a las consecuencias de las políticas de reformas
- Diseñar escenarios posibles de la política latinoamericana en el comienzo del nuevo siglo

# PROGRAMA

## **1- DIAGNOSTICO DE CRISIS Y PROPUESTA DE REFORMAS**

1.1 Formas de la crisis económica de los '80: deuda, ajuste e hiperinflación. Diagnósticos de la crisis. Diagnóstico dominante: Consenso de Washington. Racionalidad y estructura de las políticas de reformas. El contexto externo: la globalización económica. Implementación de las políticas de reformas.

### **BIBLIOGRAFIA**

BANCO MUNDIAL (1993): "América Latina y el Caribe: diez años después de la crisis de la deuda", *Informe sobre el Desarrollo Mundial 1993*, Washington.

BRESSER PEREIRA, L. (1991): "La crisis de América Latina: Consenso de Washington o crisis fiscal", en *Pensamiento Iberoamericano* N°19.

FOXLEY, A. (1982): *Experimentos neoliberales en América Latina*, CIEPLAN, Santiago.

FOXLEY, A. (1987): "El problema de la deuda desde una perspectiva latinoamericana", en *Desarrollo Económico* N° 106.

FRENKEL, R. (1996): "Políticas antiinflacionarias en América Latina", en *Agora* N° 5.

IAZZETA, O. (1997): "Capacidades técnicas y de gobierno en las privatizaciones de Menem y Collor de Mello", en *Desarrollo Económico* N° 146.

1.2 Contexto social de la crisis de los '80: actores sociales y lógicas de acción colectiva. Economía política de lo social: mercado de trabajo y distribución de los ingresos. El paradigma de la inclusión y la movilidad social. El sujeto social.

### **BIBLIOGRAFIA**

CALDERON, F. (comp.) (1986): *Los movimientos sociales ante la crisis*, CLACSO, Bs. As.

CASTEL, R. (2004): *La inseguridad social*, Paidós, Bs.As.

CEPAL (1995): *Panorama social de América Latina 1994*, Santiago.

MURILLO,V. (1996): "Los sindicatos frente a la reforma del Estado en Argentina y México", en *Sociedad* N° 8.

1.3 La dimensión política en los ´80: de la transición democrática a la ingobernabilidad económica. La crisis de la "primera transición". Las "promesas incumplidas" de la democracia. Crisis y propuesta de reforma del estado. Sistema político y legitimidad política. Los nuevos liderazgos políticos. Volviendo al "decisionismo" político. Construcción política del consenso a las reformas.

## **BIBLIOGRAFIA**

BANCO MUNDIAL (1997): "El Estado en un mundo en transformación", *Informe sobre el desarrollo mundial 1997*, Washington D.C.

BOSOER, F y S LEIRAS (2000): "Posguerra fría, "neodecisionismo" y nueva fase del capitalismo: el alegato del Príncipe-gobernante en el escenario global de los '90", Borón, A et. al. (comps.) *Tiempos Violentos. Neoliberalismo, globalización y desigualdad en América Latina*, CLACSO, Bs. As.

CAMOU,A. (2001): "Los consejeros del Príncipe. Saber técnico y sociedad en los procesos de reforma económica en América Latina", en *Nueva Sociedad* N° 145.

CAVAROZZI,M (1991): *Beyond transitions to democracy*, ponencia presentada en el Primer Congreso Mundial de Ciencia Política, Buenos Aires.

DUCANTZEILER,R. y OXHORN,P. (1994): "Democracia, autoritarismo y el problema de la gobernabilidad", en *Desarrollo Económico* N° 133.

GROMPONE,R. (1996): "El reemplazo de las elites políticas en el Perú", en *Nueva Sociedad* N° 144

HELD,D. (1997): *La democracia y el orden global*, Paidós, Barcelona.

LECHNER, N (1996): "La política ya no es lo que fue", en *Nueva Sociedad* N° 144.

LINZ, J y A. STEPAN (1996): *Problems of democratic transition and consolidation*, The Johns Hopkins University Press, Londres.

LO VUOLO,R. (1998): "Apéndice teórico acerca del funcionamiento y crisis del Estado de Bienestar", Lo Vuolo R: *La nueva oscuridad de la política social. Del Estado populista al neoconservador*, CIEPP, Bs. As.

O'DONNELL, G et. al. (comps.) (1988): *Transiciones desde un gobierno autoritario: América Latina*, Paidós, Bs. As.

OTANO,R. (1995): *Crónica de la transición*, Planeta, Santiago.

Revista Agora (1996): *América Latina, la democracia y sus límites*

TORRE,J. y GERCHUNOFF,P. (1996): "La política de liberalización económica en la administración de Menem", en *Desarrollo Económico* N°143.

TORRE, J. C. (1998): "El proceso político de las reformas económicas en América Latina", Paidós, Bs. As.

## **2- IMPLEMENTACION DE POLITICAS DE REFORMAS Y EFECTOS ESTRUCTURALES**

2.1 Evolución de las economías latinoamericanas luego de las reformas. Estabilidad macroeconómica y ajuste estructural. El rol del financiamiento externo. Cambios en la estructura de la deuda externa. Crecimiento económico y consenso a las reformas. La crisis mexicana y su efecto "demostración". Retracción económica y aumento de la deuda. Los síntomas del estancamiento.

### **BIBLIOGRAFÍA**

BOUZAS, R (coord.) (2002): *Realidades nacionales comparadas*, OSDE/Altamira, Bs. As.

DAMILL,M.y FRENKEL,R.(1996): "De México a México: el desempeño de América Latina en los noventa", en *Desarrollo Económico* Vol. 36.

DRAKE, P et. al. (1999): *El modelo chileno. Democracia y desarrollo en los noventa*, Lom Ediciones, Santiago.

HAUSMANN, R (ed.) (1996): *La volatilidad de los flujos de capital en América Latina*, BID.

MELLER,P.(1993): "Ajuste y reformas económicas en América Latina: problemas y experiencias recientes", en *Pensamiento Iberoamericano* N° 22-23.

Revista Pensamiento Iberoamericano (1998): *América Latina después de las reformas*, BID, Madrid.

ROETT, R. (1996): *The mexican peso crisis*, Lynne Publishers, Londres.

2.2 Consecuencias sociales de las reformas económicas. Transformación estructural del mercado de trabajo. Las nuevas formas sociales del trabajo y la pobreza. La relación desempleo-ingresos-pobreza. Nuevos conceptos en el diseño de las políticas sociales. Exclusión y marginalidad social. Desarticulación del mapa social latinoamericano. Nuevas identidades sociales.

## **BIBLIOGRAFIA**

ALTIMIR, O (1997): "Desigualdad, empleo y pobreza en América Latina: efectos del ajuste y del cambio en el estilo de desarrollo", en *Desarrollo Económico* N° 145.

ALTIMIR, O y L BECCARIA. (2000): "La distribución del ingreso y el nuevo orden económico" en *Socialis* N° 2.

BECCARIA, L. et. al. (2000) "Argentina: informalidad laboral en el nuevo modelo económico", Carpio et. al. (eds.) *Informalidad y exclusión social*, FCE, Bs. As.

CASTEL, R. (1997) *La metamorfosis de la cuestión social. Una crónica del asalariado* Paidós, Bs. As.

DUHAU, E. (1997): "Pobreza, ciudadanía y política social en América Latina", en *Ciudades* N° 36.

FARINETTI, M. (2002): "La conflictividad social después del movimiento obrero", en *Nueva Sociedad* N° 182.

GORZ, A (1998) *Miseria del presente, riqueza de lo posible*, Paidós, Bs. As.

MONZA, A: "La situación ocupacional argentina. Diagnóstico y perspectivas", Minujin, A (ed.), *Desigualdad y exclusión*, UNICEF/Losada, Bs. As., 1993.

REPETTO, F. (2000): "Capacidad de gestión pública y gobernabilidad: las políticas frente a la pobreza en Chile y Argentina", Labastida Martín del Campo et. al. (coords.): *Transición democrática y gobernabilidad. México y América Latina*, FLACSO, Mexico

2.3 Crisis social y crisis de representación política. Cambios en el sistema de partidos. Nuevas articulaciones políticas y construcción del liderazgo político. La tesis del neoliberalismo y el neopopulismo. Reforma del estado: el nuevo paradigma estatal. Institucionalidad y para-institucionalidad en las nuevas formas de representación política. De la cuestión de la democracia a la cuestión del gobierno. El sentido de lo político.



## **BIBLIOGRAFÍA**

CAVAROZZI, M. y J ABAL MEDINA (2003): *El asedio de la política: los partidos latinoamericanos en la era neoliberal*, Homo Sapiens, Rosario.

CHERESKY, I e I POUSADELA (2001): *Política e instituciones en las nuevas democracias latinoamericanas*, Paidós, Bs. As.

CENTENO, M (1997): "La revolución salinista: la crisis de la tecnocracia en México", en *Nueva Sociedad* N° 152.

CONAGHAN, C y J. MALLOY (1997): "Democracia y neoliberalismo en Perú, Ecuador y Bolivia", en *Desarrollo Económico* N° 144.

DRAKE, P et. al. (1999): *El modelo chileno. Democracia y desarrollo en los noventa*, Lom Ediciones, Santiago.

GROMPONE, R. (1997): "El reemplazo de las elites políticas en el Perú", en *Nueva Sociedad* N° 144.

LABASTIDA MARTÍN DEL CAMPO, J. et. al. (coords.) (2000): *Transición democrática y gobernabilidad. México y América Latina*, FLACSO, Mexico

MOULIAN, T (1997): *Chile actual. Anatomía de un mito*, Arcis Universidad, Santiago.

NOVARO, M (1996): "Los populismos latinoamericanos transfigurados", en *Nueva Sociedad* N° 144.

PALERMO, V (1997): "La presidencia de Cardoso", en *Leviatán* N° 70.

### **3- PROCESO DE ESTRUCTURACION DE UN NUEVO ORDEN- DILEMAS ABIERTOS**

3.1 Los dilemas actuales de las economías latinoamericanas en términos de: crecimiento económico, estructura y sustentabilidad del crecimiento económico. Funcionamiento e influencia del sistema financiero global, las crisis financieras, la distribución del crecimiento, las "desviaciones" a la ortodoxia económica. Los desafíos sociales y políticos de las economías en los nuevos gobiernos.

## **BIBLIOGRAFIA**

CEPAL (2006): *Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe*, Santiago.

GUIÑAZU,C. (1999): *Estado y reforma en las nuevas recomendaciones del Banco Mundial: conceptos y teorías*, mimeo.

STIGLITZ,J. (2003): "El rumbo de las reformas. Hacia una nueva agenda para América Latina", en *Revista de la Cepal* N° 80.

3.2 . La nueva estructura social: trabajo, inclusión y pertenencia. El sentido de sociedad en el marco de la fragmentación del paradigma de la inclusión. Nuevas identidades y representaciones sociales. El movimiento de lo social y las nuevas formas de la acción colectiva. La sociedad civil: entre lo aceptado y lo inevitable. Las formas sociales del consenso y el conflicto.

## **BIBLIOGRAFIA**

BECCARIA, L. et. al. (2002): *Sociedad y sociabilidad en la Argentina de los 90*. Biblos, Bs. As.

CEPAL (2006): *Panorama Social de América Latina 2006*, [www.eclac.cl](http://www.eclac.cl).

FITOUSSI,J. y ROSANVALLON,P. (1997): *La nueva era de las desigualdades*, Manantial, Bs. As.

*Revista Nueva Sociedad* N° 182 (2002): *Protestas, resistencias y movimientos sociales*.

*Revista Principios* (1997): *MST e a questao agrária*.

VIRILIO,P. (2002): *Gramática de la multitud*, Señales, Bs. As.

3.3 En busca del nuevo sujeto político. Formas de articulación de las demandas políticas. Reconstitución del liderazgo político. La representación política: nuevas formas de partidos y movimientos políticos. Los nuevos gobiernos de "izquierda" en América Latina. La política latinoamericana entre el discurso y el orden global. Programas y contexto de restricciones en los nuevos gobiernos. Legitimidad, gobernabilidad y democracia en los nuevos marcos sociales.

## **BIBLIOGRAFIA**

BAUMAN,Z. (2003): *En busca de la política*, FCE, Bs. As.

CAMOU, A (2001): *Los desafíos de la gobernabilidad*, FLACSO, Mexico.

ELLNER, S y D HELLINGER (eds.) (2003): *La política venezolana en la época de Chávez. Clases, polarización y conflicto*, Nueva Sociedad, Caracas

PALERMO,V. (comp.) (2004): Política brasileña contemporánea. De Collor a Lula en años de transformación, Siglo XXI, Bs. As.

REYNOSO, DIEGO. Los límites espaciales de los nuevos gobiernos de izquierda, CONICET/FLACSO - Argentina

PANIZZA, FRANCISCO. Uruguay: Restricciones económicas y elecciones estratégicas, London School of Economics and Political Science

RAUS, DIEGO. América Latina: la difícil coyuntura. La política entre los límites y las posibilidades en los nuevos gobiernos. Notas sobre el caso argentino, Universidad Nacional de Lanús – UNLa

ZUCCO, CESAR; CAMPILLO DANIELA. Gobierno de izquierda e as gobernabilidades na América latina: uma análise do Brasil de Lula, Princeton University, University of California Los Angeles - UCLA

MAYORGA, FERNANCO. El gobierno del MAS: entre nacionalismo e indigenismo, Universidad Mayor de San Simón – UMSS

GÓMEZ LEYTON, JUAN CARLOS. Política, sociedad civil y ciudadanía en una sociedad neoliberal avanzada. Chile en los tiempos de Michelle Bachelet, Universidad ARCIS

RAMIREZ, FRANKLIN. Ecuador y el gobierno de Rafael Correa: la democracia friccionada, FLACSO - Ecuador

FIGUEROA IBARRA, CARLOS. Proyecto alternativo de nación y gobierno legítimo en México, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla - BUAP

BUQUET ,DANIEL. Bajo el signo del cambio: el irresistible ascenso de la izquierda al gobierno en Uruguay, Universidad de la República – UDELAR-Montevideo